



INFORME DEL PERSONAL – REUNIÓN DEL CONSEJO DE LA CIUDAD

17 de junio, 2020

PARA: El Honorable Alcalde y Miembros del Consejo Municipal

DE: Brian Ahearn, Jefe de Policía

PREPARADORA: Eileen Verbeck, Gerente de Asuntos de Policía

FECHA: 11 de junio, 2020

TÍTULO: Discusión del Departamento de Policía sobre la Campaña Cero y la Reforma Policial.

RECOMENDACIÓN:

Se recomienda que el Consejo reciba y discuta el informe del Departamento de Policía de Arcata sobre la Campaña Cero y La Reforma Policial.

INTRODUCCIÓN:

En respuesta al asesinato de George Floyd, el Consejo Municipal de Arcata requirió un artículo para discutir reformas de seguridad pública necesarias para asegurar una práctica justa e imparcial de la policía en Arcata.

DISCUSIÓN:

El lunes 25 de mayo de 2020, George Floyd, un hombre afro-americano de 46 años residente en Minneapolis, Minnesota, murió mientras estaba bajo la custodia de oficiales de policía de Minnesota. El vídeo del contacto muestra a un ex-oficial del Departamento de Policía de Minneapolis sujetando en el suelo a un esposado Sr. Floyd con la rodilla en la parte derecha del cuello del Sr. Floyd. El Sr. Floyd rogó por su vida mientras decía “no puedo respirar” múltiples veces. El ex-oficial sujetó su rodilla contra el cuello del Sr. Floyd durante 8 minutos y 46 segundos. El Sr. Floyd murió poco después.

Cuando el video de la muerte del Sr. Floyd salió se produjeron protestas por todo el país. Líderes de Derechos Civiles, líderes religiosos, funcionarios electos, grupos y miembros comunitarios, celebridades, oficiales de policía actuales y ex-policías, así como mucha otra gente alrededor del mundo denunciaron este acto de violencia sinsentido contra el Sr. Floyd. Tanto el oficial a cargo como otros tres oficiales del Departamento de Policía de Minneapolis fueron despedidos, arrestados y acusados de varios delitos en el homicidio de George Floyd.

La muerte del Sr. Floyd a manos de oficiales de policía fue una muerte más de un hombre afro-americano en custodia policial. Otros usos de la fuerza contra Afro-Americanos por la policía a lo largo de los años han provocado indignación en todo el país. La prevalencia de videos y de redes sociales hace posible que imágenes, videos y descripciones de lo que ocurre puedan ser retransmitidos por todo el mundo en casi tiempo real, o a través de plataformas como FaceBook en Directo, puedan ser retransmitidas en tiempo real.

El 3 de marzo de 1991, salió un video de oficiales del Departamento de Policía de Los Angeles atacando a Rodney King repetidamente con bastones mientras permanecía en el piso. Hubo protestas que se volvieron violentas cuando los oficiales fueron absueltos de cargos criminales. Se produjeron importantes saqueos al arder los incendios de varias estructuras incendiadas a propósito por los manifestantes. La matanza de hombres Afro-Americanos por oficiales de policía continuaron en los años siguientes; muchas de estas muertes han ocurrido en los últimos años. Entre los que han muerto se encuentran:

Eric Garner, un hombre Afro-Americano de 43 años, que fue asesinado por oficiales del Departamento de Policía de New York el 14 de julio de 2014 después de que los oficiales le aplicaron un estrangulamiento mientras el Sr. Garner seguía exclamando “no puedo respirar.” El asesinato del Sr. Garner generó protestas generalizadas y acusaciones de brutalidad policial.

Michael Brown, un joven Afro-Americano de 18 años, al que un oficial de policía de Ferguson, Missouri, disparó y mató el 9 de agosto de 2014. Ocurrieron protestas y se estableció un toque de queda.

Laquan McDonald, un joven Afro-Americano de 17 años, fue disparado por un oficial de la Policía de Chicago el 20 de octubre de 2014. El Departamento de Justicia de Los Estado Unidos inició una investigación de derechos civiles y determinó que el Departamento de Policía de Chicago tenía una cultura de excesiva violencia, especialmente contra la gente no blanca. El Departamento de Policía de Chicago fue puesto en decreto de consentimiento.

Freddie Gray, un hombre Afro-Americano de 25 años, murió el 19 de abril de 2015 después de ser arrestado una semana antes por oficiales de la Policía de Baltimore que transportaron al Sr. Gray en un furgón de prisioneros. Durante el transporte, el Sr. Gray sufrió lesiones en la médula espinal. Las protestas se volvieron violentas y se declaró el estado de emergencia.

Stephon Clark era un hombre Afro-Americano de 22 años disparado y matado por oficiales del Departamento de Policía de Sacramento el 18 de marzo de 2018. El Sr. Clark tenía un teléfono móvil en la mano cuando fue disparado. El asesinato del Sr. Clark generó protestas por todo el área de Sacramento, incluyendo la protesta de Black Lives Matter que cerró una autopista.

Llamamientos para poner fin a la brutalidad policial y para transformar cómo se prestan servicios policiales continúan resonando por todo el mundo debido a la muerte de George Floyd. La brutalidad policial está en el centro de muchas de las protestas y debates, ya

que ha habido varios incidentes en los que la policía hace uso de la fuerza excesiva captados en video.

Los distritos escolares en Minneapolis y en Portland se están retirando de los contratos con la policía local que proveen los servicios de Oficiales de Recursos Escolares, y el Distrito Escolar de Oakland se prepara para votar una propuesta para disolver su departamento de policía escolar. El distanciamiento con el trabajo tradicional de la policía continúa con la cancelación del programa de televisión de Paramount Network "Cops" que se ha emitido en televisión durante los últimos 32 años.

La muerte de George Floyd ha elevado el llamamiento al cambio a un nivel no visto en el pasado reciente, implorando por la reforma de sistemas para acabar con la brutalidad policial y el desmantelamiento del racismo estructural. Millones de personas pacíficas y con gran emoción se han manifestado durante más de dos semanas. Incendios, saqueos y toques de queda han formado parte de las protestas de comunidades por todo el país ya que la frustración y los llamamientos a actuar del pasado han quedado en gran parte sin respuesta.

Una semana después de la muerte del Sr. Floyd, oficiales electos y departamentos de policía empezaron a prohibir el uso de toda técnica de estrangulamientos por parte de los oficiales. Llamamientos para el uso adicional de cámaras de cuerpo, los cambios en las políticas de uso de la fuerza y un renovado compromiso con la supervisión civil de la aplicación de la ley fueron sólo el comienzo. Un examen de las garantías procesales otorgadas a los policías que permiten que quienes cometen actos delictivos o de mala conducta pasen desapercibidos o fácilmente sean transferidos a otros departamentos de policía fue citado por aquellos, exigiendo cambio en otro sistema con gran necesidad de reforma. Muchos pidieron cambios adicionales en tácticas y uso de armamento por la policía al hacer frente a las protestas y para desmilitarizar departamentos de policía. Llamamientos para desfinanciar los departamentos de policía y destinar esos fondos a programas juveniles y de servicios sociales ganaron fuerza en Los Ángeles, Nueva York y otras ciudades que se comprometieron a hacer justamente eso. El Consejo de la Ciudad de Minneapolis votó para desmantelar su departamento de policía y reemplazarlo con un modelo de seguridad pública basado en la comunidad, citando el fracaso de los intentos de reforma policial gradual.

Mientras estos llamamientos al cambio continuaban, la iniciativa de la Campaña Cero fue identificada por muchos en todo el país como un modelo de reforma policial. El programa the Campaña Cero contiene diez elementos que incluyen la suspensión de la teoría de las "ventanas rotas" de la policía, la desmilitarización de la aplicación de la ley y la limitación del uso de la fuerza, entre otros. Contenida dentro del programa de Campaña Cero está la segunda iniciativa llamada 8 Can't Wait, una campaña para traer cambio inmediato a la aplicación de la ley. El miércoles 3 de junio de 2020, el alcalde de Arcata, Michael Winkler, recibió un email de un miembro de la comunidad animando a la ciudad de Arcata y al Jefe de Policía de Arcata a "considerar la implementación de las ocho acciones para terminar con la brutalidad policial." El miembro de la comunidad citó en su email a la Campaña Cero, una iniciativa formada para acabar con la violencia policial en Estados Unidos. El alcalde Winkler le envió el email a Brian Ahearn, jefe de policía del

Departamento de Policía de Arcata. El Jefe Ahearn respondió al alcalde esa noche y también envió la siguiente respuesta al autor del email:

“Gracias _____ y gracias alcalde Winkler. Departamentos de Policía y del Sheriff en toda la nación se han solidarizado con los miembros de la comunidad contra la brutalidad policial y el racismo sistémico y para denunciar el asesinato de George Floyd mientras estaba bajo la custodia de oficiales de la Policía de Minneapolis. Las reformas policiales han ocurrido en los últimos años muchas veces en respuesta a injusticias cometidas por la policía contra miembros de la comunidad. La Campaña Cero y otras iniciativas están diseñadas para efectuar cambios muy necesarios. Creo que muchas agencias de aplicación de la ley adoptarán elementos de la Campaña Cero, My Brother’s Keeper y otros movimientos para efectuar el cambio necesario para contrarrestar los impactos de racismo sistémico a lo largo de la historia de nuestro país. El Departamento de Policía de Arcata es líder en policía progresista y utiliza las prácticas óptimas del siglo 21 para vigilar nuestra comunidad a través de los ojos de los miembros de nuestra comunidad y de ponerse en su lugar. Trabajaremos para reducir la posibilidad de que la fuerza se considere incluso como una opción y estos ocho principios, muchos de los cuales ya están en vigor, constituyen un mapa para salvar vidas. En la charla de hoy del Town Hall del Presidente Obama, la Campaña Cero fue identificada como un mecanismo para hacer responsables a los jefes de la policía local. Gracias por hacerme responsable de los estándares que todos los miembros de la comunidad esperan.”

Ese mismo día, más temprano, el Presidente Barack Obama habló durante una reunión de Town Hall virtual televisada por CNN sobre la muerte de George Floyd. La charla fue presentada por la Alianza de My Brother’s Keeper, un programa de la Fundación del Presidente Obama. La Campaña Cero fue identificada como un mecanismo para efectuar el necesario cambio en la policía. La Campaña Cero dice, “Podemos vivir en un mundo en el que la policía no mate a la gente limitando las intervenciones policiales, mejorando las interacciones con la comunidad y asegurando responsabilidades.”

El Consejo del Ayuntamiento de Arcata pidió al personal del Ayuntamiento que evaluará la iniciativa de la Campaña Cero en relación con el debate más amplio que se está llevando a cabo en todo el país sobre las reformas policiales.

La iniciativa de la Campaña Cero incluye los siguientes diez principios:

Poner fin a la teoría de cristales rotos de la policía despenalizando muchos crímenes que tienen que ver con la calidad de vida, mediante la abolición de políticas de elaboración de perfiles y de detención y registro y transfiriendo la respuesta a los que sufren una crisis de salud mental a los expertos en salud mental.

Establecer supervisión civil y una oficina de denuncias civiles, todos como empleados remunerados con la autoridad de crear política policial, disciplinar y despedir a oficiales, celebrar audiencias disciplinarias públicas y contratar y despedir a los jefes de policía.

Limitar el uso de la fuerza para incluir el uso de la fuerza letal sólo cuando todas las demás alternativas razonables se hayan agotado, evaluar si la aplicación de la fuerza aplicada era necesaria, revisar y reforzar las políticas de la fuerza, prohibir las

persecuciones de alta velocidad y hacer a los oficiales responsables cuando se haya aplicado excesiva fuerza.

Investigar y procesar independientemente a los agentes de policía para incluir la reducción del nivel de prueba de una acusación de violación de los derechos civiles contra un agente de policía y utilizar los fondos federales y las fiscalías especiales para investigar los casos de violencia policial.

La representación comunitaria debe incluir el empleo de candidatos que reflejen la comunidad a la que sirven y utilizar instrumentos de encuesta para medir el sentimiento de la comunidad y utilizar la aportación de la comunidad en la elaboración de políticas.

Exigir el uso de cámaras de cuerpo.

Invertir en entrenamiento riguroso y sostenido que incluya formación basada en escenarios de sesgo implícito, justicia procesal y capacitación basada en relaciones.

Poner fin a las actividades policiales con ánimo de lucro incluyendo la abolición de cuotas de multas y arrestos.

Desmilitarizar a la policía, en parte, previniendo que los departamentos de policía compren o usen armamento militar.

Establecer contratos policiales sindicales justos eliminando barreras a una supervisión efectiva y eliminando las disposiciones contractuales que permiten a los oficiales continuar recibiendo paga mientras están en deber administrativo porque han usado la fuerza que ha herido o matado a un civil.

8 Can't Wait es una compilación de políticas selectas separadas de la Campaña Cero (siendo la solicitud del continuum del uso de la fuerza la única política no incluida en la Campaña Cero) y específicamente identificadas como las que afectan al cambio inmediato dentro de los departamentos de policía una vez implementadas. Esas cuatro políticas son:

Prohibición de ahogos y estrangulamientos;
Requerimiento de desescalada;
Requerimiento de aviso antes de disparar;
Requerimiento de agotar todas las alternativas antes de disparar;
Deber de intervenir;
Prohibir disparar a vehículos en movimiento;
Requerimiento del continuum del uso de la fuerza;
Requerimiento de informes completos.

California es el estado más progresista de la nación en términos de reformas aplicadas a la profesión de policía y al sistema de justicia penal. Como tal, debe ser destacado que de acuerdo con el sitio web de la Campaña Cero, California es el único estado al que se considera haber pasado la legislación requerida para ser considerado en cumplimiento de las peticiones formuladas por la iniciativa de la Campaña Cero.

En lo referente a 8 Can't Wait, estas políticas, en parte o en su totalidad, están incluidas en el manual de política del Departamento de Policía de Arcata. Los ahogos y

estrangulamientos no se han autorizado ni se han enseñado nunca. El agarre de control de la carótida se prohibió a los oficiales del Departamento de Policía de Arcata (APD por sus siglas en inglés) el 4 de junio de 2020. El entrenamiento y técnicas para la desescalada son requerimientos bajo AB 392 y SB 230. El requerimiento de avisar antes de disparar está incluido en la política de uso de la fuerza del APD. Es importante señalar que la Campaña Cero reconoce que puede que no les sea posible a los oficiales avisar antes de emplear la fuerza letal en todos los casos. La política de uso de la fuerza del APD incluye la misma precaución declarando “...un aviso verbal debe preceder al uso de la fuerza letal, cuando sea factible...”

De manera similar a la exigencia de advertir antes de disparar, la Campaña Cero también aplica una consideración al definir lo que caracterizan como la exigencia de agotar todas las alternativas antes de disparar. Al explorar la iniciativa de la Campaña Cero más a fondo la campaña exige que se agoten todas las alternativas razonables antes de aplicar la fuerza letal.

Esta recomendación es la esencia de un uso de la fuerza en un continuum, algo que la plataforma 8 Can't Wait también sugiere que las municipalidades incorporen a sus políticas. El APD tiene un lenguaje en nuestra política de uso de la fuerza que incluye los principios de un continuum de uso de la fuerza. Otras políticas específicas a los diferentes tipos de opciones de la fuerza, por ejemplo, Dispositivos de Control y Técnicas y Dispositivo de Energía Conductiva, proporcionan orientación adicional sobre las opciones de fuerza disponibles que, cuando se consideran en su totalidad, representan un continuum de uso de la fuerza. El agotar todas las opciones alternativas razonables antes de usar la fuerza letal no implica ni ordena a los oficiales del APD que deban abrirse camino siguiendo todo el continuum del uso de la fuerza, empezando con el nivel más bajo de fuerza y pasando a mayores niveles de fuerza antes de recurrir a la fuerza letal si la situación ante la que se encuentran lleva a un oficial razonable a aplicar la fuerza letal de inmediato. Si un oficial, por ejemplo, se enfrenta con un tiroteo, no tiene que empezar con la opción más baja del uso de la fuerza y seguir el continuum hasta finalmente tener la autoridad para utilizar la fuerza letal. Se enseña al oficial y se espera de él/ella que vaya directamente a la fuerza letal.

El deber de intervenir se incluye en la política de uso de la fuerza del APD. El APD prohíbe disparar a vehículos en movimiento excepto cuando “... el oficial crea razonablemente que no hay otras maneras razonables disponibles de evitar la amenaza del vehículo, o si una fuerza letal distinta al vehículo se dirige al oficial o a otros...” El APD exige un informe completo no sólo como política, sino también como mandato del SB 230.

Las Normas y Entrenamiento de Oficiales de Paz de California, o POST (por sus siglas en inglés), gobiernan todo el entrenamiento de los oficiales de paz en todo el estado. El entrenamiento, incluido el programa básico de la academia, suele ser impartido por instructores que son o han sido agentes de policía. El Departamento de Policía de Arcata se compromete a seguir trabajando con nuestros socios en la comunidad, incluidos el NAACP, Black Humboldt, Fundación del Área de Humboldt (Humboldt Area Foundation) y equity arcata para desarrollar formación significativa y efectiva consistente con las expectativas de la comunidad.

A partir de 2017 y hasta el presente, los miembros del Departamento de Policía de Arcata han participado en un entrenamiento que incluye un programa intensivo de seis meses sobre racismo institucional y las desigualdades raciales en los Estados Unidos; la promoción de una seguridad pública justa e imparcial; los sesgos implícitos; y los prejuicios raciales y las Cuatro Dimensiones de los prejuicios raciales que incluyen sesgo interno, interpersonal, estructural e institucional. El APD asistió al entrenamiento de equity arcata de ocho horas sobre equidad racial y cuatro horas a una sesión de aprendizaje sobre humildad cultural, así como a la presentación de Dr. Tarana Burke sobre el Me Too Movement en HSU.

El Departamento de Policía de Arcata fue la única agencia de aplicación de la ley representada en los Días Wiyot (Wiyot Days.) Después de haber recibido una invitación personal del Presidente de la Tribu Ted Hernandez, y tras iniciar una reunión en persona con el Presidente Hernandez para continuar el proceso de desarrollo de confianza y construcción de una relación con los Nativos Americanos, el APD continúa aprendiendo cómo servir mejor las necesidades de nuestra población indígena. El Departamento de Policía de Arcata empezó un programa en junio de 2020 en el que el entrenamiento mensual es obligatorio para todo el personal del APD. Temas de formación incluyen políticas del departamento, desarrollo personal, temas específicos a la profesión de la aplicación de la ley y temas emergentes como injusticias raciales dentro del sistema penal traídos a un primer plano por la muerte de George Floyd. El tema de formación para junio de 2020 es una serie de video en 5 partes sobre el racismo sistémico que se encuentra en www.raceforward.org. El entrenamiento de julio es un entrenamiento de 2 horas sobre Prejuicios (Sesgos) y Perfiles Raciales a través del portal POST.

Todo esto coincide con los esfuerzos continuados por parte del APD de traer entrenamiento de equidad racial a la comunidad de aplicación de la ley en el Condado de Humboldt. Junto con la Oficina de Diversidad, Equidad e Inclusión de HSU, el APD trabaja para adaptar un plan de entrenamiento a través de la Fundación del Área de Humboldt (Humboldt Area Foundation) que reforzará cómo se prestan los servicios policiales en Arcata. El APD ha contactado también con Dr. Jennifer Eberhardt de la Universidad de Stanford, una psicóloga especializada en sesgo racial en el sistema de justicia penal, para traer entrenamiento a Arcata y al Condado de Humboldt. La Dr. Eberhardt ha escrito un libro recientemente, Sesgos (Biased), que se está incorporando al programa de Desarrollo de Liderazgo del APD como lectura obligatoria.

El POST de California exige que el programa básico de la academia contenga un mínimo de 16 horas de entrenamiento sobre Diversidad Cultural/Discriminación. Además, según está escrito actualmente en el programa de POST, se requieren dos horas de entrenamiento de actualización cada cinco años. El plan de estudios básico de la academia incluye instrucción adicional sobre cómo deben ser tratadas todas las personas. Las expectativas de liderazgo se incluyen en el dominio de aprendizaje de Liderazgo, Profesionalismo y Ética, y los derechos constitucionales de todas las personas se incluyen en el dominio de aprendizaje del Sistema de Justicia Penal.

La Vigilancia Policial con Principios, incluyendo el sesgo implícito y explícito, se incluye en el dominio de aprendizaje de la Comunidad. El uso de fuerza/desescalada y el

arresto y control son dos dominios de aprendizaje independientes que se incluyen en el plan de estudios básicos de la academia.

Hay varias estrategias a considerar para ser implementadas en el Departamento de Policía de Arcata para reforzar aún más nuestro compromiso con ser una policía con compasión y humanidad a la vanguardia y con el servicio público como nuestro objetivo. Estas estrategias incluyen lo siguiente:

Quitar el control carótido de agarre de la política de uso de la fuerza del Departamento de Policía de Arcata;

Expandir el uso de grabadoras de audio/video portátiles que incluyan cámaras de cuerpo; Devolver 14 rifles originalmente obtenidos a través del programa de excedentes militares para propósito de patrullaje del programa de la Oficina de Apoyo de Cumplimiento de la Ley del Departamento de Defensa y

Finalizar un programa de entrenamiento de desescalada aprobado por POST para el personal del APD que empezará en el 2020.

El Departamento de Policía de Arcata ha implementado varias medidas de prácticas óptimas este año pasado para reestructurar y redefinir la forma en que se prestan los servicios de policía en Arcata. Nos esforzamos por continuar siendo un socio en quien confiar en la prestación de servicios de seguridad pública; una organización que es llamada a ser fuente de seguridad, servicio y esperanza para todas las personas.